

UK  
TRADE &  
INVESTMENT



**David Rubens**  
**Meido Consultants**

Вопросы управления  
обеспечением транспортной  
безопасности—  
Опыт, полученный на примере  
Великобритании

## Meido Consultants

- § Консультация по стратегической безопасности
- § Политика Развития
- § Проектное Управление
- § Разработка Академической Программы

2009 **Департамент полиции Токио Организация по общественной безопасности**  
**Управление Межведомственным Реагированием на крупномасштабный городской терроризм**

## Дэвид Рубенс

- § Магистр наук, Безопасность и Управление Рисками
- § Приглашаемый старший лектор, Департамент Безопасности и Стабильности, Университет Кранфилд, Военная Академия Великобритании (Кандидат наук, Японская Стратегия в 21 веке)
- § Приглашаемый старший лектор, Всеобщая Безопасность и полицейская программа по получению магистра наук, Университет Лестер

2010 **Университет Кранфилд (Военная Академия Великобритании)**  
**Департамент Полиции Дубая по обеспечению безопасности**  
**Сертификат Аспиранта по безопасности**  
***Контроль безопасности частного сектора (Директор Курса)***

2007 **Департамент полиции Сент-Люсия**  
**Ассоциация Туризма Сен- Люсия**  
***Разработка стратегической безопасности для Cricket World Cup***

**Umor Farouk Abdulmutallab and the Christmas Day Attack: Why Aren't Lessons Learned?**  
December 2009

**Author:**  
David Rubens, MD of Meido Consultants, a corporate security consultancy.  
He holds an MSc in Security and Risk Management from Swinburn Institute, Leoben University, and is currently a visiting lecturer there on their Global Security and Policing MSc programme, as well as being a visiting lecturer in the Security and Resilience Department at Cranfield University in the UK Defence Academy.

[d.rubens@meidoconsultants.com](mailto:d.rubens@meidoconsultants.com)

**'Police expect Mumbai-style attack on city'**  
Sunday Times, 20th December, 2009  
December 2009

**Author:**  
David Rubens, MD of Meido Consultants, a corporate security consultancy.  
He holds an MSc in Security and Risk Management from Swinburn Institute, Leoben University, and is currently a visiting lecturer there on their Global Security and Policing MSc programme, as well as being a visiting lecturer in the Security and Resilience Department at Cranfield University in the UK Defence Academy.

[d.rubens@meidoconsultants.com](mailto:d.rubens@meidoconsultants.com)

**Obama's Dilemma: Doing Good in a Complex World**  
July 2009

**Author:**  
David Rubens is MD of Meido Consultants, a corporate security consultancy.  
He holds an MSc in Security and Risk Management from Swinburn Institute, Leoben University, and is currently a visiting lecturer there on their Global Security and Policing MSc programme, as well as being a visiting lecturer in the Security and Resilience Department at Cranfield University in the UK Defence Academy.

[d.rubens@meidoconsultants.com](mailto:d.rubens@meidoconsultants.com)

**Al Qaeda and Hamas in the Gaza Strip: Implications for Regional Security**  
August 2009

**Author:**  
David Rubens is MD of Meido Consultants, a corporate security consultancy.  
He holds an MSc in Security and Risk Management from Swinburn Institute, Leoben University, and is currently a visiting lecturer on their Global Security and Policing MSc programme, as well as being a visiting lecturer in the Security and Resilience Department at Cranfield University in the UK Defence Academy.

[d.rubens@meidoconsultants.com](mailto:d.rubens@meidoconsultants.com)

日本インテリジェンス体制  
変革へのロードマップ

**JAPAN**  
Japanese Intelligence System:  
A Roadmap to Transformation

**A City Prepared:  
An Overview of London's  
Biological / Radiological  
Counter-Terrorism Preparedness**

Collaborative / Restricted

**Author:**  
David Rubens is MD of Meido Consultants, a corporate security consultancy.  
He holds an MSc in Security and Risk Management from Swinburn Institute, Leoben University, and is currently a visiting lecturer on their Global Security and Policing MSc programme, as well as being a visiting lecturer in the Security and Resilience Department at Cranfield University in the UK Defence Academy.

[d.rubens@meidoconsultants.com](mailto:d.rubens@meidoconsultants.com)

**2010 Football World Cup  
Key Locations and Visas**

**SOUTH AFRICA**  
Security Assessment and Recommendations  
February 2010

**Author:**  
David Rubens is MD of Meido Consultants, a corporate security consultancy.  
He holds an MSc in Security and Risk Management from Swinburn Institute, Leoben University, and is currently a visiting lecturer on their Global Security and Policing MSc programme, as well as being a visiting lecturer in the Security and Resilience Department at Cranfield University in the UK Defence Academy.

[d.rubens@meidoconsultants.com](mailto:d.rubens@meidoconsultants.com)

新しい日本の安全保障戦略  
—多層協調的安全保障戦略—

**JAPAN**  
Security Strategy

---

## Экспертное управление чрезвычайными ситуациями Великобритании

- § 30 лет опыта работы с террористической угрозой - IRA
- § Опыт координации старшего полицейского состава и административной деятельности
- § На национальном/региональном/местном уровнях
- § Лондонский Координационный Комитет по Управлению Безопасностью
- § Координационный Комитет Старшего Командного Состава
- § Секретариат Кабинета Министров Системы Кобра
- § опыт работы подготовки Олимпийских игр 2012 года
- § Уроки теракта 7 июля 2005 года

## ‘Современное’ Управление Безопасностью

- § Непредвиденные обстоятельства
- § Комплексное взаимодействие
- § Межведомственное реагирование  
Социальное влияние
- § (Нац. значимость)

---

# Крупномасштабные меры по предотвращению чрезвычайных ситуаций

- § Стратегический координационный орган (Ultra-Gold)
- § Постоянные тренировочные занятия (одного недостаточно!)
- § Личные контакты
- § Возможность Стратегического Командного Управления – взаимодействие всех ведомств (полиция, пожарная служба, скорая помощь, и т.д.)
- § Комплекс политических – стратегических – операционных действий
- § Оперативность – Универсальность – Способность быстрого реагирования на межведомственном уровне

## Традиционное управление безопасностью

1. Оценка риска
2. Контроль риска
3. Долгосрочное Управление/ Вариантное  
Планирование

Упор на «Реагирование на угрозу  
безопасности»

---

# Современно управление безопасностью

1. Непредвиденные ситуации
  2. Межведомственное реагирование
  3. Высокий уровень комплексности и взаимодействия
  4. Высокий уровень межведомственной организационной поддержки
  5. Быстрое реагирование вне традиционных действующих рамках
  6. Быстрое принятие решений
- Упор на «возможность ликвидации угрозы безопасности»

---

# Классическое управление чрезвычайными ситуациями/ Антикризисное управление

1. Основанные на «Вариант реагирования по примеру 3  
Мировой Войны»
2. Не актуальное «управление чрезвычайными ситуациями»
3. Основанные на военном стиле управления
  - Централизованное управление
  - Замкнутость
  - Ограниченная информативность – даже среди ведомств
4. Крупномасштабное реагирование – медленное и тяжелое управление

---

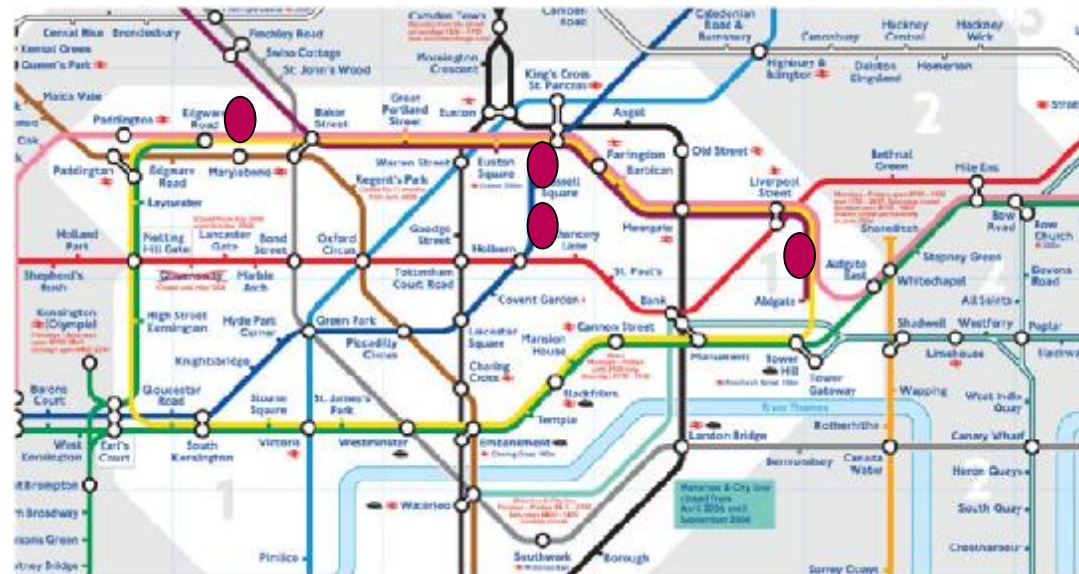
## Современное управление чрезвычайными ситуациями / антикризисное управление

1. Основано на «Изоляционные варианты реагирования»
2. Позволяет продолжать другую повседневную деятельность
3. Основано на полицейском стиле управления
  - Контроль на местном уровне
  - Взаимодействие
  - Обмен информацией
  - Общественная доступность (необходимо объяснять действия)
4. Мелкомасштабное реагирование – быстрое и легкое управление

# Террористы – Лондон, Июль 2005



1. 08.51 Взрыв в туннеле между Алдгейт и улицей Ливерпуль (7 жертв)
2. 08.56 Взрыв в туннеле между Кингс Кросс и площадью Рассел (21 жертва)
3. 09.17 Взрыв вблизи станции Эдгвар Роуд (7 жертв)
4. 09.47 Взрыв автобуса на площади Тависток (13 жертв)





## Безотлагательные меры

Хотя, очевидно, что это был террорист и возможно исламистский, данные факты констатировались как «обычные» криминальные случаи.

Полиция взяла ситуацию под контроль и провела криминальное расследование

Нормальная жизнедеятельность продолжается

На следующий день, большинство поездов и автобусов возобновили свою работу к 3 часам дня (кроме мест, где непосредственно произошли взрывы)

## Сильные стороны

- § В предыдущие годы проводилась серия учений по подготовке к ликвидации угрозы безопасности
- § Самые лучшие командного состава различных подразделений знали друг друга и работали совместно над учениями
- § Учения включали ряд ситуаций начиная от полного отключения электроэнергии по всему Лондону, до массовой проблемы здоровья населения.

---

## Слабые Стороны

- § Реагирование на первый инцидент было эффективным
- § Реагирование на последующие инциденты было хаотичным
- § Примеры обучения были предназначены для изолируемых и контролируемых инцидентов
- § Основные проблемы появились в результате недостатка дополнительного уровня координационных действий управления на высшем уровне ('Gold Command Coordination')

---

## Центральное Управление и Контроль – ‘Ultra-Gold’

- § Крайне необходимо существование Объединенного Центра Командного Управления (ОЦКУ)
- § В противном случае, каждое ведомство будет принимать собственные решения, ведущие к хаосу, беспорядку и невозможности принятия мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций
- § Целью является создание единых, объединенных, скоординированных взаимодействий, вместо отдельных действий различных ведомств

---

Gold Commander → Менеджер по  
чрезвычайными ситуациями

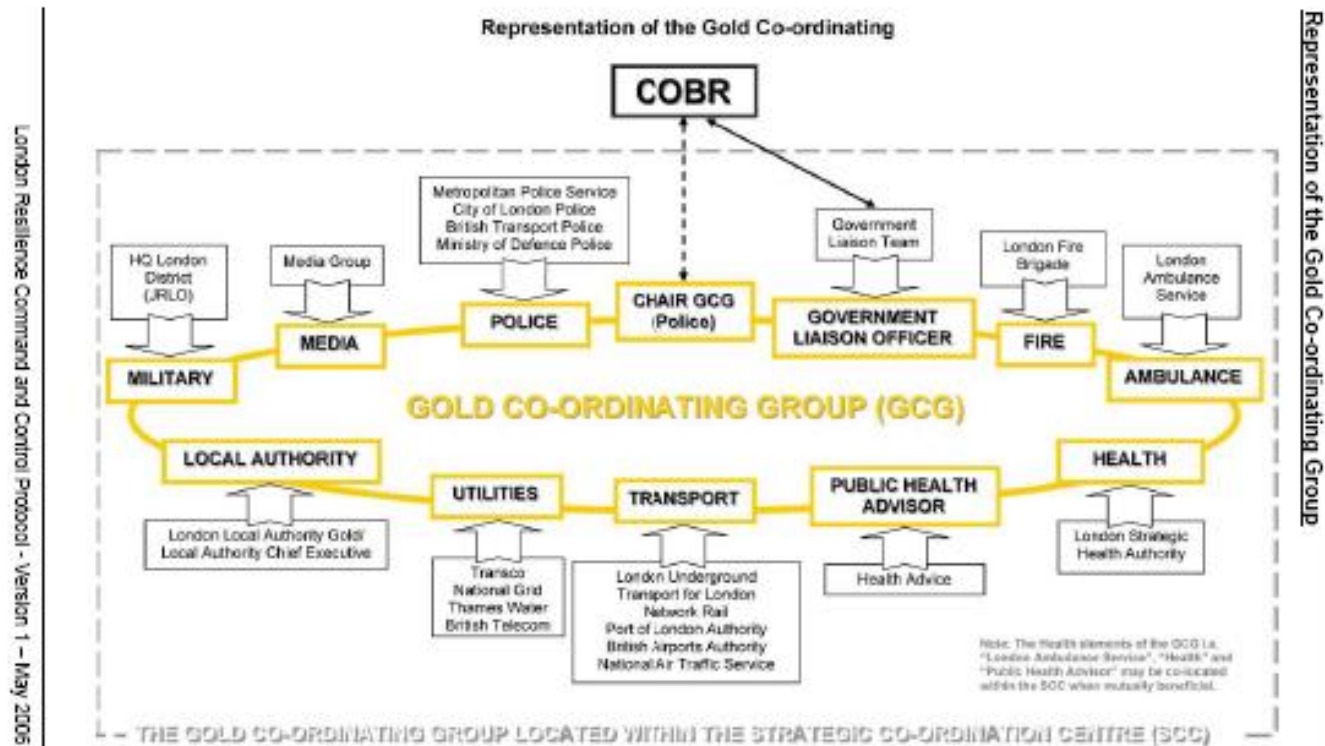
- § Национальный колледж планирования и управления чрезвычайными ситуациями (1989)
- § Межведомственный обмен сотрудниками
- § Разработка стратегических действий
- § Принятие мер по ликвидации «Чрезвычайных ситуаций/ Стихийных Бедствий », не только терроризма
- § Незамедлительная ликвидация угрозы с использованием уже хорошо изученных мер реагирования при возникновении террористического инцидента

---

# Координация реагирования

- |  |   |
|--|---|
| § COBRA<br>(Секретариат кабинета министров по управлению чрезвычайными ситуациями) | Координация на национальном/политическом уровне                 |
| § Координационная Группа Gold (GCG)  | Межведомственная координация действий                           |
| § Лондонский Комитет по Координации Мер Реагирования                               | Координация администрации Лондона и других гражданских ведомств |

# Координационная группа Gold (GCG)





---

# Тактика информационного взаимодействия

- § Нет информационного взаимодействия между водителями поездов и наземными ведомствами
- § Нет информационного взаимодействия между пассажирами и управляющими поездов
- § Нет информационного взаимодействия между службами по ликвидации ч/с и наземными ведомствами
- § Нет информационного взаимодействия между органами по ликвидации ч/с Лондонского Метрополитена и наземными ведомствами
  
- § Данная проблема была определена как причина, послужившая пожару в метро Kings Cross (1987, 31 жертва с летальным исходом)

---

# Информационное Взаимодействие в действительности

- § Управляющим по ликвидации инцидента было неудобно использовать двустороннюю радиосвязь
- § Не знали какой канал связи использовать
- § Не было координации
- § В основном использовали мобильную связь, но это привело к массовому напряжению всей системы мобильной связи

## Технологии связи

- § Координационный Управляющий Комитет Gold имел возможность заблокировать систему мобильной связи
- § Далее применять специальное оборудование, которое даст возможность использования особой связи на базе мобильной сети
- § Аппараты связи специального назначения не были распределены ответственному составу, поэтому данный вид связи не был доступен

## Оперативность

Адаптация плана действий к  
определенной ситуации

***А не***

Адаптация ситуации к плану  
действий!

---

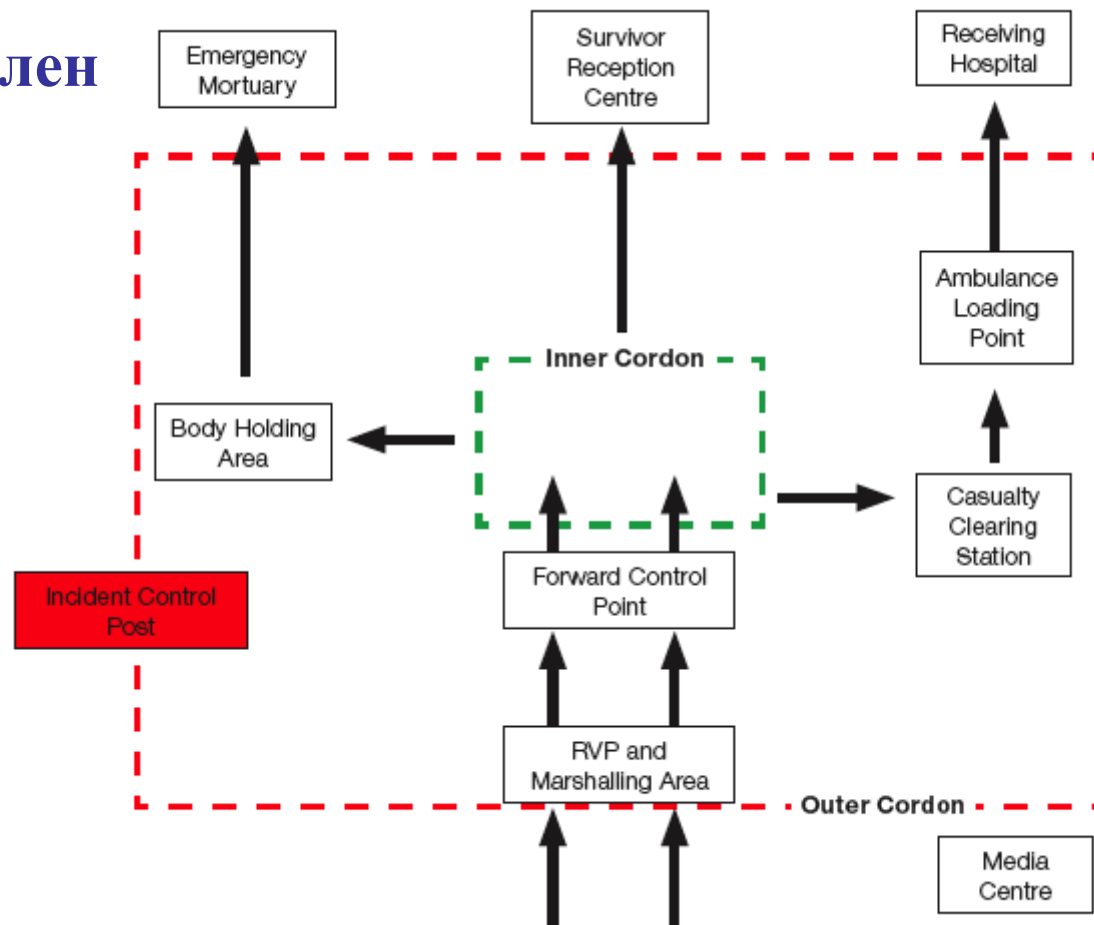
## Центр Управления Чрезвычайными Ситуациями

- § Изначально был подготовлен план управления чрезвычайными ситуациями, куда входило перемещение Командного Центра Ч/С за пределы Лондона в Центр Управления Ч/С
- § Первоначально он был применен, хотя вскоре стало очевидно, что в этом не было необходимости и в действительности хаос существовавший в Лондоне означал невозможность перемещения необходимого персонала на новое месторасположение

## Действия/Внимание на людей

- § Основное внимание при ликвидации ч/с уделялось принятию мер
- § Нет четкого плана действий в обращении с пострадавшими
- § Нет согласованных действий по встрече людей, покидающих станции
- § Нет отчета по пострадавшим, получившим первую помощь

# Зоны & Оцеплен ия



---

## Помещение для приема пострадавших

- § Необходимость взять ситуацию под контроль!
- § Оценка, Отчетность, Реагирование
- § Внутреннее и Внешнее Оцепление будет хаотичным
- § **Необходимо использовать близлежащих  
гостиниц, магазинов, крупного бизнеса и т.д.**

теракт 7/7: Июль, теплый день, хорошая погода  
Сочи: 7/2 – 16/03 Прохладно, дожди, снег

---

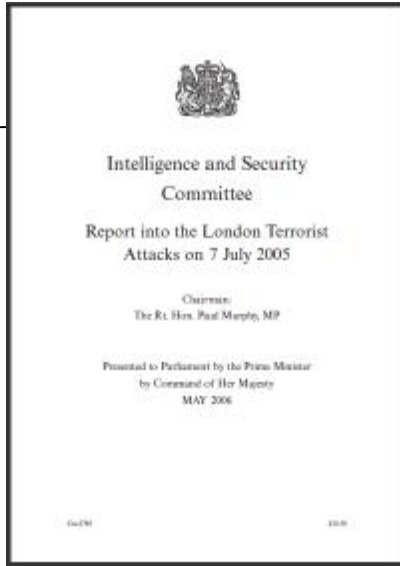
## Управление СМИ

- § Общественность следит за СМИ после инцидента
- § Существование контролирующего операционного центра СМИ является важным фактором
- § Комиссар Полиции Сэр Иан Блэр первоначально провел пресс конференцию в 11.00, 2 часа после инцидента
- § Подчеркнул, что ситуация находилась под контролем, страна и граждане находились в безопасности
- § Присутствие сэра Иана Блэра добавило значимости к данному утверждению, но
  
- § Последующие утверждения более младшего состава не принимались серьезно во внимание

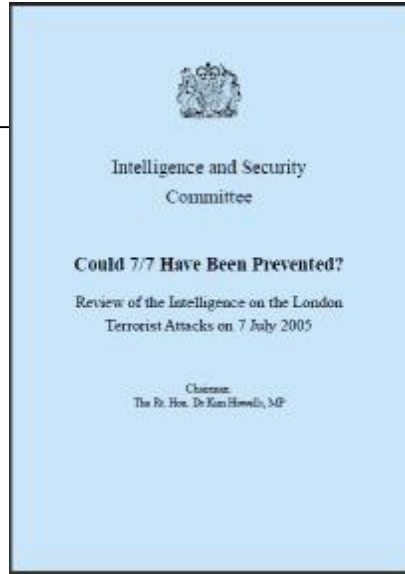
---

## Уроки Управления СМИ

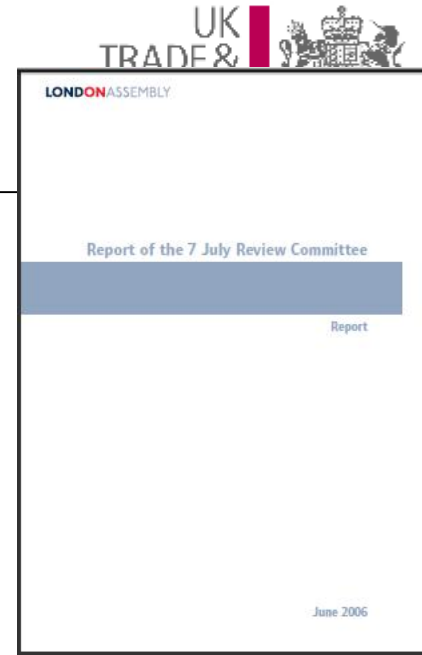
- § Наличие регулярных СМИ оповещаний (например каждые 2 часа), даже когда нет новой информации
- § Иначе, СМИ будут показывать старые информационные клипы
- § Делать заявления только через официальных лиц полиции – другие представители не имеют аналогичный уровень авторитета и уважения
- § Убедиться в том, что официальные заявления не противоположны информации СМИ, полученные из их собственных источников



[http://www.cabinetoffice.gov.uk/media/cabinetoffice/corp/assets/publications/reports/intelligence/isc\\_7july\\_report.pdf](http://www.cabinetoffice.gov.uk/media/cabinetoffice/corp/assets/publications/reports/intelligence/isc_7july_report.pdf)



[http://www.cabinetoffice.gov.uk/media/210852/20090519\\_77review.pdf](http://www.cabinetoffice.gov.uk/media/210852/20090519_77review.pdf)



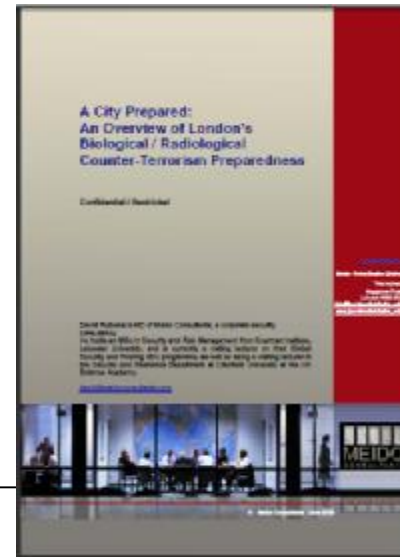
<http://terrorisminfo.mipt.org/pdf/London-July-7-2005-Transit-Bombing-Report.pdf>



24/03/20

<http://terrorisminfo.mipt.org/pdf/Looking-Back-Moving-Forward-London-Bombings.pdf>

Presentation title



33